

**UCHWAŁA NR IX/61/2024  
RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 25 września 2024 r.

**zmieniająca Uchwałę Nr XXXVI/741/12 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie utworzenia i umiejscowienia na terenie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego w Bydgoszczy przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy wchodzącej w skład Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych z siedzibą przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy Centrum administracyjnego do spraw obsługi placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej, wsparcia dziennego i hostelu w Bydgoszczy**

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i oraz pkt 11 w związku z art. 92 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 11 ust. 2, art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.)<sup>1)</sup>, art. 2 ust. 3, art. 34 pkt 2, art. 93 ust. 1 pkt 1, art. 97 ust. 1a, art. 101 ust. 1 pkt 1-3, art. 104, art. 229 ust. 3, art. 236 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177, z 2023 r. poz. 818, z 2024 r. poz. 742 i 743) oraz art. 48 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045, z 2016 r. poz. 1583)

**uchwala się, co następuje:**

**§ 1.** W uchwale Nr XXXVI/741/12 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie utworzenia i umiejscowienia na terenie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego w Bydgoszczy przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy wchodzącej w skład Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych z siedzibą przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy Centrum administracyjnego do spraw obsługi placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej, wsparcia dziennego i hostelu w Bydgoszczy, wprowadza się następujące zmiany:

1. § 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Z dniem 1 października 2024 r. tworzy się na terenie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego w Bydgoszczy przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy wchodzącej w skład Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych z siedzibą przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy, Centrum administracyjne do spraw obsługi wchodzących w skład Zespołu wyodrębnionych placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej:

- 1) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Traugutta 5/1, z ustalonym limitem 14 miejsc,
- 2) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Traugutta 5/2, z ustalonym limitem 14 miejsc,
- 3) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego w Bydgoszczy, ul. Stolarska 2/1, z ustalonym limitem 14 miejsc,
- 4) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Stolarska 2/2, z ustalonym limitem 14 miejsc,
- 5) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Bora - Komorowskiego 57/2, z ustalonym limitem 10 miejsc,
- 6) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Bora - Komorowskiego 22/1, z ustalonym limitem 14 miejsc,
- 7) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Bora - Komorowskiego 59/19, z ustalonym limitem 14 miejsc,

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz.1273, 497, 1407, 1641, 1872, 1693 oraz 1429

- 8) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Grunwaldzka 49/2, z ustalonym limitem 13 miejsc,
- 9) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Bora – Komorowskiego 63/13, z ustalonym limitem 10 miejsc,
- 10) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Ks. Jerzego Popiełuszki 1/2, z ustalonym limitem 12 miejsc,
- 11) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, Ks. Jerzego Popiełuszki 1/3, z ustalonym limitem 12 miejsc,
- 12) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Dunikowskiego 2, z ustalonym limitem 14 miejsc, wraz z działającą na jej terenie wyodrębnioną częścią organizacyjną dysponującą bazą noclegową i zapewniająca opiekę wychowawczą, czynna przez całą dobę, wykorzystywana w sytuacjach kryzysowych, kiedy dziecko ze względów rodzinnych musi czasowo zamieszkać poza swoją rodziną za zgodą rodziców lub opiekunów prawnych albo kiedy rodzina musi czasowo uzyskać schronienie, z ustalonym limitem 30 miejsc;
- 13) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Plac Chełmiński 7/9, z ustalonym limitem 14 miejsc.”.

2. § 3 ust. 2 statutu Centrum administracyjnego do spraw obsługi placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej, wsparcia dziennego i hostelu wchodzących w skład Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych z siedzibą przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXVI/741/12 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie utworzenia i umiejscowienia na terenie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego w Bydgoszczy przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy wchodzącej w skład Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych z siedzibą przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy Centrum administracyjnego do spraw obsługi placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej, wsparcia dziennego i hostelu w Bydgoszczy otrzymuje brzmienie:

„2. Centrum obsługuje następujące, wyodrębnione placówki instytucjonalnej pieczy zastępczej, wsparcia dziennego oraz hostel, wchodzące w skład Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych:

- 1) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Traugutta 5/1,
- 2) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Traugutta 5/2,
- 3) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego w Bydgoszczy, ul. Stolarska 2/1,
- 4) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Stolarska 2/2,
- 5) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Bora - Komorowskiego 57/2,
- 6) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Bora - Komorowskiego 22/1,
- 7) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Bora - Komorowskiego 59/19,
- 8) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Grunwaldzka 49/2,
- 9) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Bora – Komorowskiego 63/13,
- 10) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Ks. Jerzego Popiełuszki 1/2,
- 11) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Ks. Jerzego Popiełuszki 1/3,
- 12) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Dunikowskiego 2, wraz z działającą na jej terenie wyodrębnioną częścią organizacyjną dysponującą bazą noclegową i zapewniająca opiekę wychowawczą, czynna przez całą dobę, wykorzystywana w sytuacjach

kryzysowych, kiedy dziecko ze względów rodzinnych musi czasowo zamieszkać poza swoją rodziną za zgodą rodziców lub opiekunów prawnych albo kiedy rodzina musi czasowo uzyskać schronienie,

13) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego – mieszkanie usamodzielnienia w Bydgoszczy, ul. Plac Chełmiński 7/9.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 października 2024 r.

Przewodnicząca Rady Miasta

**Monika Matowska**

## Uzasadnienie

### 1. Przedmiot regulacji

Przedmiotem regulacji jest utworzenie w strukturze Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych kolejnej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego przy ul. Dunikowskiego 2.

Uchwałą Nr XXXVI/741/12 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 19 grudnia 2012 r. na terenie Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego w Bydgoszczy przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy wchodzącej w skład Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych z siedzibą przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy utworzono Centrum administracyjne do spraw obsługi placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej, wsparcia dziennego i hostelu w Bydgoszczy wchodzących w skład Zespołu.

Wobec braku możliwości realizowania postanowień sądowych dotyczących zabezpieczenia małoletnich w pieczy zastępczej sprawowanej na terenie Miasta Bydgoszczy zarówno w formie rodzin zastępczych z uwagi na ich zbyt małą ilość, jak również w formie instytucjonalnej, ze względu na niewystarczającą liczbę miejsc w działających już placówkach opiekuńczo-wychowawczych, zachodzi potrzeba utworzenia nowej placówki opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego.

Ponadto utworzenie w strukturze Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych kolejnej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego przy ul. Dunikowskiego 2 stanowi kolejny etap reorganizacji Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych mającej na celu dostosowanie do przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.), która w art. 95 ust. 3 stanowi, że w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego można umieścić, w tym samym czasie, łącznie nie więcej niż 14 dzieci oraz osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o których mowa w art. 37 ust. 2.

Dodatkowo planowana reorganizacja Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych przewiduje utworzenie w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego przy ul. Dunikowskiego 2 wyodrębnionej części organizacyjnej dysponującej bazą noclegową i zapewniającej opiekę wychowawczą, czynnej przez całą dobę, wykorzystywanej w sytuacjach kryzysowych, kiedy dziecko ze względów rodzinnych musi czasowo zamieszkać poza swoją rodziną za zgodą rodziców lub opiekunów prawnych albo kiedy rodzina musi czasowo uzyskać schronienie, która będzie funkcjonowała w ramach dotychczasowego Hostelu przy ul. Dunikowskiego 2.

Ponadto, w ramach zmian w strukturze Zespołu, planowane jest przekształcenie dotychczasowej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu specjalistyczno-terapeutycznego w Bydgoszczy, ul. Stolarska 2/1 w Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą typu socjalizacyjnego w Bydgoszczy, ul. Stolarska 2/1. Powyższe spowodowane jest zwiększeniem zapotrzebowania na miejsca socjalizacyjne w instytucjonalnej pieczy zastępczej, zakładające długoterminowy pobyt dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, co jest bezpośrednią konsekwencją braku rodzin zastępczych dla dzieci oczekujących na realizację postanowień sądowych dotyczących zabezpieczenia małoletnich w pieczy zastępczej.

Przewiduje się również likwidację Placówki wsparcia dziennego typu opiekuńczego i specjalistycznego działającej na terenie dotychczasowego Hostelu, co spowodowane jest przede wszystkim zmniejszeniem zapotrzebowania na pomoc udzielaną rodzinom przez podmioty instytucjonalne świadczące pomoc w opiece i wychowaniu dziecka w formie wsparcia dziennego i zabezpieczeniem potrzeb w powyższym zakresie w inny sposób.

### 2. Omówienie podstawy prawnej

Zgodnie z art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) funkcje organów powiatu w miastach na prawach powiatu sprawuje rada miasta.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego – gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) jednostkami organizacyjnymi wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej są jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego wykonujące zadania w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, placówki wsparcia dziennego, organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, placówki opiekuńczo-wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne, ośrodki adopcyjne oraz podmioty, którym zlecono realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 34 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) piecza zastępcza jest sprawowana w formie instytucjonalnej.

Zgodnie z art. 93 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) instytucjonalna piecza zastępcza jest sprawowana w formie placówki opiekuńczo-wychowawczej.

Zgodnie z art. 97 ust. 1a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) w przypadku zapewnienia wspólnej obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego na podstawie przepisów o samorządzie powiatowym placówką opiekuńczo-wychowawczą może kierować dyrektor jednostki obsługującej, która prowadzi wspólną obsługę, przy pomocy wyznaczonego w poszczególnych placówkach opiekuńczo-wychowawczych wychowawcy.

Zgodnie z art. 101 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) placówka opiekuńczo-wychowawcza jest prowadzona jako placówka opiekuńczo-wychowawcza typu: socjalizacyjnego, interwencyjnego, specjalistyczno-terapeutycznego.

Zgodnie z art. 104 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego może zostać wyodrębniona część organizacyjna dysponująca bazą noclegową i zapewniająca opiekę wychowawczą, czynna przez całą dobę, wykorzystywana w sytuacjach kryzysowych, kiedy dziecko ze względów rodzinnych musi czasowo zamieszkać poza swoją rodziną za zgodą rodziców lub opiekunów prawnych albo kiedy rodzina musi czasowo uzyskać schronienie. Rada powiatu określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki ponoszenia opłaty za pobyt w wyodrębnionej części organizacyjnej, o której wyżej mowa.

Zgodnie z art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) wielofunkcyjne całodobowe placówki opiekuńczo-wychowawcze, działające na podstawie przepisów dotychczasowych, z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stają się placówkami opiekuńczo-wychowawczymi typu socjalizacyjnego, interwencyjnego oraz specjalistyczno-terapeutycznego, w rozumieniu niniejszej ustawy.

Zgodnie z art. 236 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pracownicy zatrudnieni

na podstawie przepisów dotychczasowych w wielofunkcyjnych całodobowych placówkach opiekuńczo-wychowawczych stają się pracownikami placówek opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego, interwencyjnego oraz specjalistyczno-terapeutycznego, w rozumieniu niniejszej ustawy.

Zgodnie z art. 48 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045 z późn. zm.) centra administracyjne do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, utworzone przez powiat na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332), w brzmieniu dotychczasowym, mogą działać na dotychczasowych zasadach.

### **3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)**

W dniu 26 lutego 2024 r. do Rzecznika Praw Dziecka został złożony w oparciu o art. 106 ust. 4 pkt 2 lit. j ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177 ze zm.) wniosek Prezydenta Bydgoszczy z dnia 9 lutego 2024 r. dotyczący wydania opinii w zakresie zasadności utworzenia placówki opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego na terenie Miasta Bydgoszczy.

W związku z powyższym Rzecznik Praw Dziecka wezwał w dniu 4 kwietnia 2024 r. Prezydenta Bydgoszczy do przedstawienia informacji o sposobie realizacji pieczy zastępczej na terenie Miasta Bydgoszcz w zakresie potrzeb wychowawczych uzasadniających utworzenie nowej placówki opiekuńczej typu zinstytucjonalizowanego. W dniu 10 maja 2024 r. Prezydent Bydgoszczy przedstawił obszernie informacje w odpowiedzi na pytania Rzecznika Praw Dziecka.

W konsekwencji Rzecznik Praw Dziecka w dniu 4 lipca 2024 r. kierując się dobrem dziecka i oceną możliwości Miasta Bydgoszczy zapewnienia dzieciom rodzinnej pieczy zastępczej pozytywnie zaopiniował wniosek z dnia 9 lutego 2024 r. w przedmiocie zasadności utworzenia na terenie Miasta Bydgoszczy w województwie kujawsko - pomorskim placówki opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego.

W dniu 24 lipca 2024 r. projekt przedmiotowej uchwały został przekazany do zaopiniowania reprezentatywnym, ponadzakładowym organizacjom związkowym działającym na terenie Miasta Bydgoszczy, to jest Zarządowi Regionu Bydgoskiego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Zarządowi Wojewódzkiemu Forum Związków Zawodowych Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz Radzie OPZZ Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Wymienione wyżej związki zawodowe, nie przedstawiły opinii w wyznaczonym terminie 30 dni, co uważa się, w rozumieniu art.19 ust. 2 zd. 5 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 854), za rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

### **4. Uzasadnienie merytoryczne**

Do 31 grudnia 2015 r. zgodnie z zapisami art. 180 pkt 8 oraz art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332) można było zapewnić wspólną obsługę prowadzonych placówek tworząc centra administracyjne do obsługi tych placówek. Z uwagi na uproszczenie organizacyjne oraz oszczędność środków finansowych wskazane było zastosowanie tego rozwiązania na obecnym etapie przekształceń, reorganizacji Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych. Centrum funkcjonujące przy ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy, prowadzić będzie obsługę ekonomiczno – administracyjną i organizacyjną także dla opisanej wyżej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu interwencyjnego w Bydgoszczy, ul. Dunikowskiego 2, a zatem łącznie dla trzynastu placówek instytucjonalnej pieczy zastępczej. Na podstawie art. 48 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045 z późn. zm.) centra administracyjne do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych, utworzone przez powiat na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332), w brzmieniu dotychczasowym, mogą działać na dotychczasowych zasadach.

Ponadto na terenie Miasta Bydgoszczy podejmowane są różnorodne inicjatywy dotyczące promocji i rozwoju pieczy rodzinnej. Realizowane są także działania mające na celu otoczenie opieką rodzin już funkcjonujących w postaci grup wsparcia, rodzin pomocowych, szkoleń i warsztatów, a także spotkań organizowanych w celu zintegrowania rodzin.

Niezależnie od powyższego występuje jednak problem braku możliwości realizowania postanowień sądowych dotyczących zabezpieczenia małoletnich w pieczy zastępczej. Istnieją dane, z których wynika, że duża liczba dzieci przebywa w placówkach na terenie innych powiatów/gmin wobec braku miejsc w placówkach na terenie miasta. Natychmiastowo należy podjąć wszelkie możliwe działania mające na celu

zabezpieczenie dzieci oczekujących na umieszczenie w pieczy, jak też uniknięcia w przyszłości sytuacji, w której dzieci wobec, których sąd wydał postanowienie o umieszczeniu w pieczy zastępczej, nadal pozostają pod opieką rodziców biologicznych. Zauważalny jest spadek ogólnej liczby rodzin zastępczych przy jednoczesnym wzroście liczby umieszczonych w nich dzieci. Podkreślenia wymaga również, że w latach 2021-2023 systematycznemu spadkowi ulega liczba rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcję Pogotowia Rodzinnego.

Uwzględniając powyższe Rzecznik Praw Dziecka analizujący wniosek Prezydenta Bydgoszczy, dotyczący wydania opinii w zakresie zasadności utworzenia kolejnej placówki opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego na terenie Miasta Bydgoszczy, kierując się dobrem dziecka i oceną możliwości Miasta Bydgoszczy w zakresie zapewnienia dzieciom rodzinnej pieczy zastępczej uznał, że spełnione zostały przesłanki do wydania pozytywnej opinii w przedmiocie utworzenia nowej placówki zinstytucjonalizowanej. Nowa placówka opiekuńczo-wychowawcza typu interwencyjnego zlokalizowana będzie w budynku Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych przy ul. Dunikowskiego 2 w Bydgoszczy. W wyżej wymienionej placówce działać będzie wyodrębniona część organizacyjna dysponująca bazą noclegową i zapewniająca opiekę wychowawczą, czynna przez całą dobę, wykorzystywana w sytuacjach kryzysowych, kiedy dziecko ze względów rodzinnych musi czasowo zamieszkać poza swoją rodziną za zgodą rodziców lub opiekunów prawnych albo kiedy rodzina musi czasowo uzyskać schronienie, funkcjonująca w ramach dotychczasowego Hostelu przy ul. Dunikowskiego 2.

Likwidacja Placówki wsparcia dziennego typu opiekuńczego i specjalistycznego działającej na terenie dotychczasowego Hostelu spowodowana jest zmniejszeniem zapotrzebowania na pomoc udzielaną rodzinom przez podmioty instytucjonalne świadczące pomoc w opiece i wychowaniu dziecka w formie wsparcia dziennego. Nie bez znaczenia, w kontekście powyższego, jest także fakt utworzenia świetlicy w Szkole Podstawowej Nr 55 przy Bydgoskim Zespole Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych, ul. Traugutta 5 w Bydgoszczy. Wspomniana świetlica realizuje bowiem zadania analogiczne do działań podejmowanych w ramach placówki wsparcia dziennego.

Tym samym utrzymywanie opisanej wyżej świetlicy w pełni zaspokaja aktualnie występujące potrzeby w zakresie pomocy rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Niezależnie od powyższego, na uwagę w tym kontekście zasługuje okoliczność, że działania na rzecz pomocy w opiece i wychowaniu dziecka w formie wsparcia dziennego świadczone są również przez Bydgoski Ośrodek Rehabilitacji, Terapii Uzależnień i Profilaktyki.

Opisany wyżej problem braku możliwości realizowania postanowień sądowych dotyczących zabezpieczenia małoletnich w pieczy zastępczej spowodował konieczność przekształcenia dotychczasowej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu specjalistyczno-terapeutycznego w Bydgoszczy, ul. Stolarska 2/1 w Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą typu socjalizacyjnego w Bydgoszczy, ul. Stolarska 2/1. Powyższe zjawisko, doprowadziło bowiem w konsekwencji do zwiększenia zapotrzebowania na miejsca socjalizacyjne w instytucjonalnej pieczy zastępczej, zakładające długoterminowy pobyt dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej.

## **5. Ocena finansowych skutków regulacji**

Niniejsza uchwała wywołuje skutki finansowe w zakresie utrzymania nowej placówki opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego zlokalizowanej przy ul. Dunikowskiego 2 w Bydgoszczy. Środki na ten cel będą w całości pochodziły z budżetu Miasta Bydgoszczy i zostały zabezpieczone w budżecie Miasta Bydgoszczy na lata 2024-2025.

Realizacja niniejszej uchwały nie wywołuje skutków finansowych w zakresie utrzymania nowo utworzonej placówki typu socjalizacyjnego przy ul. Stolarskiej 2/1, albowiem oparte ono zostało na środkach finansowych przeznaczonych dla placówki typu specjalistyczno-terapeutycznej funkcjonującej do chwili obecnej przy ul. Stolarskiej 2/1 i zostały one już uwzględnione w projekcie budżetu Bydgoskiego Zespołu Placówek Opiekuńczo – Wychowawczych na rok 2024.